

Indice

Introduzione alla seconda edizione: indagine sull'inquadramento della normativa sui Piani di rientro sanitari come tema di diritto costituzionale..... »	1
---	----------

Capitolo I

L'inquadramento costituzionale dei Piani di rientro quale attuazione dell'art. 32 Costituzione: percorso di regionalizzazione del Sistema sanitario nazionale, fra l'emergenza pandemica e l'attuazione della Missione 6 del PNRR..... »	5
---	----------

1. L'attribuzione di competenze alle Autonomie locali per la tutela della salute come anticipazione di un rafforzamento del regionalismo..... »	5
1.1. Il modello sanitario regionalizzato come scelta dei costituenti e le successive modifiche »	10
2. Le questioni a fondamento della necessità di sottoscrivere un "Piano di rientro" per garantire il mantenimento dell'equilibrio di bilancio nelle Regioni e il rispetto dei livelli essenziali »	13
3. Le modifiche legislative degli anni Novanta nella direzione di un regionalismo solidale in materia sanitaria e i primi riferimenti normativi ad un Piano tra Stato e Regione..... »	15
4. Riflessioni sull'incidenza della riforma costituzionale n. 3 del 2001 in tema di tutela della salute »	20
4.1. La ricerca dell'omogeneità nei livelli di assistenza mediante l'introduzione dei LEA..... »	25
4.2. Cenni sulle problematiche del sistema di finanziamento del SSN con riferimento alla garanzia dei LEA »	27
5. L'inquadramento costituzionale del Piano di rientro come strumento giuridico per garantire il funzionamento dei servizi sanitari regionali nel rispetto della loro autonomia..... »	30
6. La tutela della salute mediante l'erogazione dei servizi sanitari tra Stato e Regioni: un'analisi di contesto »	37

Capitolo II

La disciplina dei Piani di rientro nel sistema costituzionale e la loro vincolatività per il legislatore regionale *versus* l'autonomia legislativa regionale

»	41
1. Le quattro fasi della procedura concordata tra Stato e Regioni per la riduzione del deficit.....»	41
1.1. La legislazione statale a fondamento della sottoscrizione dell'Accordo tra lo Stato e la Regione. Le previsioni contenute nella legge 30 dicembre 2004, n. 311	44
1.2. L'evoluzione della legislazione sul Piano di rientro nella direzione di una sempre maggiore vincolatività.....»	48
1.3. L'adozione di atti legislativi tesi al rafforzamento dei Piani di rientro come Accordi vincolanti e il ruolo dello Stato come attore unilaterale in caso di mancata sottoscrizione	51
1.3.1. Riflessioni sull'inquadramento dell'impianto normativo dei Piani di rientro dopo il primo decennio di modifiche e innovazioni.....»	54
1.4. La leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni attraverso i "Patti per la salute" nel percorso normativo sui Piani di rientro.....»	55
1.5. Le disposizioni normative sulla responsabilità politica dei soggetti che hanno contribuito a generare il disavanzo.....»	58
2. Il Piano di rientro, il Programma operativo e le disposizioni di dettaglio a seguito della sottoscrizione dell'Accordo.....»	61
2.1. Dieci diversi casi di studio: l'attuazione della legislazione sui Piani di rientro nelle Regioni interessate	62
2.2. Il "punctum crucis" del rispetto dei livelli essenziali di assistenza come elemento dirimente per il Sistema sanitario regionale al fine di dimostrare la sua sostenibilità	68
3. Il rapporto tra Stato e Regioni nell'introduzione dei Piani di rientro delle Aziende sanitarie locali e ospedaliere	72

Capitolo III

La vincolatività per il legislatore regionale dei Piani di rientro sottoscritti con lo Stato nell'interpretazione della giurisprudenza della Corte costituzionale

»	77
1. La vincolatività dell'Accordo derivante dal Piano di rientro nel rapporto tra lo Stato e la Regione.....»	77

1.1. L'utilizzo del parametro in ordine al principio di coordinamento della finanza pubblica in materia di Piani di rientro attraverso la chiave di lettura della pregressa giurisprudenza costituzionale.....»	78
1.2. La necessità di esercitare il coordinamento della finanza pubblica rifuggendo da tentazioni centraliste in contrasto con il principio autonomista.....»	83
1.3. La vincolatività del Piano di rientro in ossequio al principio di coordinamento della finanza pubblica e la conseguente compressione dell'autonomia legislativa regionale.....»	90
2. Il contenuto dell'Accordo tra lo Stato e le Regioni come parametro nel giudizio di costituzionalità per valutare la congruità tra il Piano di rientro e la legislazione regionale.....»	99
2.1. Primi cenni sul carattere delle problematiche costituzionali in ordine alla vincolatività delle disposizioni di dettaglio contenute negli Accordi tra Stato e Regione e l'autonomia legislativa regionale.....»	101
3. Le peculiari modalità di sottoscrizione dell'Accordo ed il denunciato mancato rispetto dell'Accordo da parte dello Stato. Spunti dai ricorsi di una Regione a Statuto speciale.....»	110
4. Considerazioni di sintesi sulla vincolatività dei Piani di rientro nella giurisprudenza costituzionale dall'applicazione della normativa (in un tempo di forte contenimento della spesa) fino all'emergenza pandemica....»	115
5. Il rapporto tra la vincolatività dei Piani di rientro ed il rispetto dei limiti statali in materia di livelli essenziali di assistenza come elemento centrale sulla "costituzionalità" dello strumento.....»	121
5.1. Ulteriori recenti questioni in ordine alla vincolatività del Piano di rientro e autonomia regionale: la programmazione delle spese sanitarie come questione al centro della più recente giurisprudenza costituzionale.....»	128
5.2. La questione costituzionale "dell'ultratività" dei vincoli derivanti dall'accordo per una Regione che ha già concluso il Piano.....»	134

Capitolo IV

Le dinamiche costituzionali dello Stato regionale a vent'anni dall'introduzione della normativa sui Piani di rientro. Profili problematici e questioni aperte.....»

1. La disamina delle diverse questioni applicative del Piano di rientro e il loro rilievo nell'ordinamento.....»	140
--	-----

1.1. Ancora sulle conseguenze dell’attuazione dell’Accordo nell’impianto generale del rapporto tra Stato e Regione e nell’ordinamento interno.....»	141
2. La rilevanza del principio di leale collaborazione nella sottoscrizione del Piano di rientro. La qualificazione dell’Accordo ed il mancato coinvolgimento dei Consigli regionali	145
2.1. Il mancato coinvolgimento del Consiglio regionale nelle decisioni che vincolano la legislazione regionale in materia sanitaria	148
2.2. La leale collaborazione, da parte delle Regioni e dello Stato, nell’attuazione del Piano di rientro.....»	151
2.3. Il più recente orientamento giurisprudenziale sul principio di Leale collaborazione, nella direzione di un cambiamento, nell’attuazione dei Piani di rientro da parte della Regione e dello Stato	157
3. La nomina del Commissario <i>ad acta</i> per l’attuazione del Piano di rientro nel perimetro dell’indagine sulla limitazione all’autonomia regionale da parte dello Stato.....»	159
3.1. Il consolidato orientamento della Corte costituzionale contro le “interferenze” regionali sui poteri del Commissario <i>ad Acta</i> nell’attuazione del Piano di rientro e la necessità di porre un limite all’anomalia di una sua eccessiva durata	168
3.1.1. La necessità di un limite all’anomalia di un commissariamento <i>sine die</i>	179
3.2. Un ritorno al passato: la (re-)introduzione dell’incompatibilità del Presidente della Regione ad assumere l’incarico di Commissario <i>ad acta</i> per l’attuazione del Piano di rientro.....»	184
3.3. La reazione delle Regioni al “nuovo” regime dell’incompatibilità tra Presidente della Regione e incarico di Commissario <i>ad acta</i> : i contenuti dei ricorsi proposti in via d’azione	186
4. I limiti alla mobilità sanitaria interregionale per i cittadini residenti in una Regione in Piano di rientro.....»	192
4.1. La necessità di un corretto bilanciamento tra le esigenze organizzative e i principi costituzionali	205
5. Il Piano di rientro come possibile strumento di attuazione del principio di equilibrio del bilancio.....»	207
6. Spunti di riflessioni sull’evoluzione della normativa guardando alle Regioni in Piano di rientro durante l’emergenza sanitaria da Covid-19 e alla prova dell’attuazione della Missione 6 del PNRR	213

Considerazioni conclusive sull’istituto dei Piani di rientro nel regionalismo italiano, tra esigenze di tutela dell’autonomia regionale e piena garanzia del principio fondamentale di tutela della salute	» 221
Bibliografia	» 231