

INDICE

Prefazione	»	XI
Capitolo I		
Introduzione allo studio del Diritto urbanistico.....	»	1
<i>Martina Sinisi</i>		
1. Il diritto urbanistico: considerazioni introduttive.....	»	1
2. Principi costituzionali in tema di diritto urbanistico e principi di diritto internazionale	»	6
3. Il governo del territorio.....	»	10
4. Nozioni generali e principi applicabili in ambito pianificatorio.....	»	14
Fonti normative	»	21
Bibliografia	»	21
Capitolo II		
Nozioni generali di Diritto amministrativo.....	»	23
<i>Antonino Mazza Laboccetta</i>		
1. I confini delle pubbliche amministrazioni	»	23
2. L'amministrazione statale	»	26
2.1. L'amministrazione statale periferica.....	»	27
3. Le autonomie territoriali.....	»	28
3.1. Il Comune	»	29
3.2. La Provincia	»	30
3.3. La Città Metropolitana.....	»	31
3.4. Le Regioni	»	32
3.5. L'autonomia finanziaria	»	35
4. Gli enti pubblici.....	»	35
4.1. Gli enti pubblici economici	»	37
4.2. La società in partecipazione pubblica	»	38
4.3. L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	»	39
4.4. Le società <i>in house</i>	»	41
5. L'organizzazione degli enti pubblici.....	»	42
5.1. Fini, attribuzioni, competenze, compiti	»	43
5.2. Organi e uffici	»	44
5.3. Rapporti organizzativi	»	45

6. L'attività amministrativa. Considerazioni generali	»	46
6.1. Attività amministrativa consultiva, di controllo e di diritto privato ...	»	47
7. I principi dell'attività amministrativa	»	48
7.1. Il principio di legalità	»	48
7.2. Il principio di imparzialità e di buon andamento	»	49
7.3. Il principio di trasparenza e di pubblicità	»	51
7.4. Il principio ragionevolezza e di proporzionalità	»	53
7.5. Il principio di legittimo affidamento tra esigenza di certezza del diritto e di correttezza.....	»	54
7.6. Il principio di sussidiarietà	»	56
8. Il procedimento amministrativo	»	57
8.1. Le fasi del procedimento amministrativo.....	»	59
8.1.1. La fase di iniziativa.....	»	59
8.1.2. La fase istruttoria	»	59
8.1.3. La fase decisoria	»	60
8.1.4. La fase integrativa dell'efficacia	»	61
9. Provvedimento discrezionale e provvedimento vincolato.....	»	61
9.1. Il tratto caratterizzante della discrezionalità amministrativa.....	»	62
9.2. La discrezionalità tecnica	»	62
9.3. Il merito amministrativo	»	63
10. La partecipazione al procedimento	»	63
10.1. Gli strumenti della partecipazione	»	64
11. La conclusione del procedimento	»	66
11.1. Il silenzio amministrativo	»	68
11.2. Gli accordi amministrativi	»	69
12. La conferenza di servizi.....	»	71
13. Il provvedimento amministrativo.....	»	73
14. La patologia dell'atto amministrativo	»	75
15. Provvedimenti di secondo grado. L'annullamento d'ufficio	»	77
15.1. La revoca	»	78
16. I provvedimenti di convalescenza. La convalida.....	»	79
16.1. La ratifica.....	»	79
16.2. La sanatoria	»	79
17. Conservazione dell'atto amministrazione. La conferma	»	79
17.1. La conversione	»	80
17.2. L'inoppugnabilità del provvedimento e l'acquiescenza	»	80
Fonti normative	»	80
Bibliografia.....	»	80

Capitolo III

Evoluzione storico-normativa del Diritto urbanistico	»	83
---	---	----

Antonino Mazza Laboccetta

1. Le leggi dello Stato unitario	»	83
2. Dopo il 1876	»	85
3. La legge 17 agosto 1942, n. 1150	»	86
4. La c.d. «legge ponte».....	»	88
5. Gli anni '70 e '80.....	»	88
6. Dagli anni '90 al T.U. in materia edilizia	»	90
7. La riforma del Titolo V della Costituzione	»	93
7.1. Il concetto di urbanistica.....	»	94
Fonti normative	»	97
Bibliografia.....	»	98

Capitolo IV

Il sistema di pianificazione urbanistica.....	»	99
--	---	----

Antonino Mazza Laboccetta

1. Premessa.....	»	99
2. La legislazione del 1942 e il sistema dei piani. Considerazioni generali....	»	100
3. I piani territoriali di coordinamento.....	»	101
4. Il piano territoriale di coordinamento provinciale	»	102
5. Il piano regolatore generale intercomunale	»	103
6. I piani territoriali di coordinamento a contenuto settoriale	»	104
7. Il piano paesaggistico	»	104
8. Il piano regolatore generale. Considerazioni introduttive	»	108
8.1. La natura del piano regolatore generale	»	109
8.2. Il contenuto.....	»	110
8.2.1. Le zone di recupero	»	112
8.2.2. Le zone bianche	»	113
8.3. Il procedimento di formazione.....	»	114
8.4. La motivazione	»	117
8.5. La durata	»	118
9. Il programma di fabbricazione	»	120
10. Il regolamento edilizio	»	122
11. Gli standards urbanistici generali e speciali.....	»	123
11.1. I limiti inderogabili fissati nel d.m. n. 1144/1968: rapporti mas-simi e quantità minime	»	125

11.2. Limiti di densità edilizia, di altezza degli edifici e di distanza tra i fabbricati	» 128
12. Le misure di salvaguardia.....	» 130
13. La variante	» 131
14. La pianificazione di attuazione. Considerazioni introduttive	» 133
14.1. Il piano particolareggiato di esecuzione.....	» 134
14.2. Il comparto edificatorio	» 135
14.3. Il piano di lottizzazione	» 137
14.3.1. Il contenuto della convenzione di lottizzazione	» 137
14.3.2. Il procedimento di lottizzazione.....	» 138
14.3.3. La natura della convenzione di lottizzazione	» 139
14.3.4. Questioni applicative	» 140
15. I nuovi modelli di pianificazione	» 142
16. La perequazione	» 143
Fonti normative	» 145
Bibliografia	» 146

Capitolo V

Proprietà privata e potere pubblico	» 147
--	-------

Diego De Carolis

1. Proprietà privata e opere pubbliche	» 147
2. Il potere urbanistico	» 150
3. Pianificazione ed espropriazione	» 153
4. Il bilanciamento degli interessi	» 155
5. Localizzazioni e vincoli urbanistici	» 157
5.1. La scelta dell'area e l'approvazione del progetto.....	» 158
5.2. Scelte localizzative e vincoli espropriativi.....	» 160
5.3. Le tipologie di vincoli	» 161
5.4. Criteri di distinzione tra vincolo conformativo e vincolo espropriativo	» 163
Fonti normative	» 165
Bibliografia.....	» 165

Capitolo VI

L'espropriazione per pubblica utilità	» 167
--	-------

Antonino Mazza Laboccetta

1. L'espropriazione e la Costituzione.....	» 167
2. Gli elementi del procedimento espropriativo	» 168

3. Il procedimento espropriativo	» 171
3.1. La cessione volontaria del bene	» 173
4. La retrocessione del bene	» 173
5. L'occupazione temporanea	» 174
6. Utilizzazione senza titolo di un bene di pubblico interesse	» 175
Fonti normative	» 178
Bibliografia.....	» 178

Capitolo VII

Gli interventi edilizi	» 179
-------------------------------------	-------

Paolo Patrito

1. Gli interventi edilizi.....	» 179
2. La manutenzione ordinaria	» 181
3. La manutenzione straordinaria	» 182
4. Il restauro e il risanamento conservativo	» 183
5. La ristrutturazione edilizia.....	» 184
6. La nuova costruzione.....	» 186
7. La ristrutturazione urbanistica.....	» 188
Fonti normative	» 188
Bibliografia.....	» 188

Capitolo VIII

I titoli abilitativi.....	» 189
----------------------------------	-------

Paolo Patrito

1. I titoli abilitativi.....	» 189
2. L'attività edilizia libera.....	» 190
3. La comunicazione inizio lavori asseverata.....	» 192
4. L'attività edilizia delle pubbliche amministrazioni	» 194
5. L'attività edilizia dei privati su aree demaniali.	» 195
6. L'attività edilizia in assenza di pianificazione urbanistica	» 195
7. Il permesso di costruire	» 197
7.1. Oneri di urbanizzazione e costo di costruzione.....	» 199
7.2. Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire	» 202
7.3. Durata, decadenza e proroga del permesso di costruire	» 205
8. La segnalazione certificata di inizio di attività.....	» 207
9. La segnalazione certificata di inizio di attività in alternativa al permesso di costruire.....	» 209
Fonti normative	» 211

Bibliografia.....	» 211
-------------------	-------

Capitolo IX

Gli interessi differenziati	» 213
--	-------

Michele Ricciardo Calderaro

1. La tutela ambientale	» 213
2. La tutela paesaggistica.....	» 216
3. I beni culturali	» 221
4. I vincoli idrogeologici	» 224
5. La difesa del suolo.....	» 227
6. Le aree protette.....	» 229
7. Le Zone di interesse economico: le Zone economiche speciali (ZES)...	» 233
Fonti normative	» 234
Bibliografia.....	» 235

Capitolo X

L'attività di controllo	» 239
--------------------------------------	-------

Michele Ricciardo Calderaro

1. Il potere di vigilanza e repressione dell'attività edilizia	» 239
2. Le diverse tipologie di sanatoria ed il condono edilizio.....	» 246
3. L'autorizzazione ambientale	» 253
4. Le autorizzazioni paesistico-culturali	» 257
5. L'attività edilizia in zone sismiche	» 262
6. La segnalazione certificata di agibilità.....	» 264
Fonti normative	» 267
Bibliografia.....	» 268